

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind modificarea Anexei 1 la HCL nr. 204/2017 - Regulamentul de emitere a acordului și a autorizației de funcționare operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al Municipiului Baia Mare

Examinând:

- Proiectul de hotărâre inițiat de viceprimarul desemnat cu atribuții de primar al Municipiului Baia Mare – Ioan Doru Dăncuș;
- Referatul de aprobare al viceprimarului desemnat cu atribuții de primar al Municipiului Baia Mare - Ioan Doru Dăncuș, înregistrat sub nr. 53642 din 12.12.2023;
- Raportul de specialitate nr. 4409 din 31.01.2023 al Direcției Poliția Locală Baia Mare – Serviciul Corp Control, Biroul Comercial prin care se propune modificarea Anexei 1 la HCL nr. 204/2017 - Regulament de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al Municipiului Baia Mare,

În temeiul prevederilor:

- Ordonanței Guvernului nr. 99 din 29 august 2000 R. privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Legea nr.650/2002;
- Hotărârea Guvernului României nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 99/ 2000, republicată;
- Hotărârea Guvernului nr. 348 din 18 martie 2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 955/2004 – pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- Ordonanța nr.2/2001 - privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale;
- Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, modificată;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

- O.U.G. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere:

- Sentința civilă nr. 6819/10.12.2020 a Tribunalului București, rămasă definitivă prin Decizia civilă nr. 2445/18.11.2021, pronunțată de Curtea de Apel București;

- prevederile HCL nr. 204/2017, privind aprobarea Regulamentului de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al municipiului Baia Mare;

- prevederile H.C.L nr. 528/2022 privind stabilirea sancțiunilor pentru faptele care constituie contravenții în domeniul gospodăririi Municipiului Baia Mare;

- prevederile H.C.L. nr. 392/2017 privind schimbarea destinației apartamentelor și a spațiilor cu altă destinație situate în clădirile-bloc de locuințe, extinderea acestora și concesionarea terenului aferent, precum și stabilirea regimului;

- avizul comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Baia Mare;

- avizul secretarului general al Municipiului Baia Mare,

Potrivit competențelor conferite de dispozițiile Ordonanței de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. I Se abrogă art. 3 lit. a și b, respectiv art. 7 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017.

Art. II Se aprobă modificarea art. 5 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, care va avea următorul conținut:

"Acord de funcționare este actul administrativ emis de către Primarul Municipiului Baia Mare, prin care se reglementează desfășurarea exercițiilor comerciale în structurile de vânzare, fixe sau ambulant, pe raza Municipiului Baia Mare, pentru activitățile prevăzute în Anexa la O.G. nr. 99/2000 R., corelate cu prevederile din Ordinul nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională – CAEN, emis de Institutul Național de Statistică".

"Autorizația de funcționare, este actul administrativ emis de către Municipiul Baia Mare prin care se reglementează desfășurarea activităților de alimentație publică, pe raza Municipiului Baia Mare, pentru activitățile care se regăsesc în grupele CAEN 561, 563 și 932 potrivit Clasificării activităților din economia națională – CAEN, actualizată prin Ordinul nr. 337/2007, emis de Institutul Național de Statistică".

Art. III Se aprobă modificarea art. 11 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, care va avea următorul conținut:

(1)"Pentru eliberarea acordului de funcționare, solicitantul va depune la Serviciul Relații cu Publicul al Municipiului Baia Mare, pentru Biroul Comercial din cadrul Direcției Poliția Locală, documentele stabilite prin prezentul Regulament, în funcție de amplasarea structurii și enumerate în Anexa 1 la Regulament, respectiv:

În copie:

- Documentele de constituire ca agent economic (certificat de înregistrare, statut, contract de societate sau act constitutiv și după caz acte adiționale) – pentru persoanele juridice;
- Documentele de constituire ca agent economic (certificat de înregistrare și rezoluția directorului Oficiului Registrului Comerțului pentru persoane fizice, întreprinderi familiale și individuale;
- Certificat constatator de autorizare a punctului de lucru eliberat de Oficiul Registrului Comerțului;
- Autorizații după caz de la:
 - Direcția de Sănătate Publică Maramureș (Str. Victoriei nr. 132);
 - Agenția de Protecția Mediului Maramureș (Str. Iza nr. 1A);
 - D.S.V.S.A. MARAMUREȘ (str. Vasile Alecsandri, nr. 66);
 - I.S.U. "Gheoghe Pop de Băsești" al județului Maramureș (str. Vasile Lucaciu nr. 87);
- Dovada proprietății asupra imobilului precum și documentul ce atestă dreptul de folosire al spațiului unde își desfășoară activitatea agentul economic (ex. Contract de vânzare - cumpărare, titlul de proprietate, estras C.F., contract de închiriere avizat de administrația financiară, contract de comodat, etc., din care să reiasă dreptul de folosință pentru desfășurarea activității a cărei autorizare se solicită);
- Alte avize/autorizații conform legislației în vigoare în funcție de specificul activității;
- Autorizația de construire pentru accesul din exterior la spațiile comerciale situate la parterul blocurilor de locuit, acolo unde este cazul;
- Autorizația de construire pentru schimbare de destinație, în situația în care spațiile au avut funcțiunea de locuință sau alte spații (fie că este vorba de casă, fie apartamente în blocuri de locuit);
- Acordul Asociației de proprietari, iar în cazul în care nu sunt constituiți în Asociație de proprietari, se va solicita acordul tuturor locatarilor - în situația schimbării de destinație, după caz, conform prevederilor Regulamentului;
- Plan de situație + releveu spațiu;
- Act de identitate administrator/asociat – în fotocopie certificată pentru conformitate cu originalul;
- Chitanța de plată a taxei legale (la casieriele Primăriei);

(2) Sunt exceptate de la obținerea acordului de funcționare, activitățile de comercializare având ca obiect:

- a)** produsele medicamentoase, dispozitivele medicale;
- b)** produsele agricole și agroalimentare vândute de producătorii agricoli individuali în baza certificatului de producător;
- c)** combustibilii pentru uzul mijloacelor de transport, inclusiv cei comercializați prin stații de distribuție;
- d)** bunurile din producția proprie a meșteșugarilor individuali vândute la locurile de producție;
- e)** lucrările, brevetele și invențiile, precum și publicațiile de natură științifică sau informativă realizate de titularii acestora;
- f)** tipăriturile, pliantele, broșurile și albumele, realizate în scopul prezentării patrimoniului cultural deținut de muzee, centre de cultură, teatre sau alte instituții similare acestora, ori bunurile culturale sau cu caracter promoțional specifice activității instituțiilor culturale, și comercializate prin fondul propriu al fiecărei instituții culturale sau cu prilejul unor manifestări cultural-artistice organizate de acestea;
- g)** mărfurile vândute către vizitatori, în cadrul festivalurilor, târgurilor, saloanelor sau al altor manifestări expoziționale, cu condiția ca acestea să facă obiectul manifestărilor respective;
- h)** produsele confiscate și valorificate conform dispozițiilor legale în vigoare;
- i)** produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale.

Art. IV Se aprobă completarea art. 12 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, cu un nou aliniat (2), care va avea următorul conținut:

"Acordul de funcționare se poate elibera, în regim de urgență, la solicitarea operatorului economic, în termen de 7 (șapte) zile lucrătoare, cu plata taxei de urgență, stabilită prin Hotărâre de Consiliu Local".

Art. V Se aprobă completarea art. 22 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, cu un nou aliniat (2), care va avea următorul conținut:

"Autorizația de funcționare se poate elibera, în regim de urgență, la solicitarea operatorului economic, în termen de 7 (șapte) zile lucrătoare, cu plata taxei de urgență, stabilită prin Hotărâre de Consiliu Local".

Art. VI Se aprobă completarea art. 26 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, cu un nou aliniat (6), care va avea următorul conținut:

"Retragerea autorizației de funcționare sau acordului de funcționare, se poate realiza din oficiu, în baza comunicărilor emise de Oficiul Registrului Comerțului, din care să rezulte faptul că operatorul economic și-a încetat activitatea la sediul social/punctul de lucru declarat, de pe raza Municipiului Baia Mare".

Art. VII Se aprobă modificarea art. 34 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, care va avea următorul conținut:

- (1) "Nerespectarea prevederilor din prezentul Regulament, precum și a prevederilor legislației aferente, se sancționează potrivit O.G. nr. 99/2000 R., atât în ceea ce privește desfășurarea activității economice fără a deține acord de funcționare/autorizație de funcționare, precum și desfășurarea oricărui exercițiu comercial în perioada suspendării activității comerciale".
- (2) "Nevizarea acordului de funcționare se sancționează cu amendă de la 200 lei la 500 lei";
- (3) "Nevizarea autorizației de funcționare se sancționează cu amendă de la 400 lei la 1000 lei";
- (4) "Nerespectarea prevederilor din acordul de funcționare/autorizația de funcționare, se sancționează cu amendă de la 400 lei la 1000 lei";
- (5) "În cazul persoanelor juridice, limitele minime și maxime ale sancțiunilor prevăzute la alin. 2, alin. 3 și alin. 4, se dublează"

Art. VIII Se aprobă modificarea art. 38 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, care va avea următorul conținut:

"Contravențiilor prevăzute la art. 34, li se aplică dispozițiile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificările și completările ulterioare, inclusiv posibilitatea achitării în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării procesului verbal ori după caz, de la data comunicării acestuia, a jumătate din minimul amenzii".

Art. IX Prezenta Hotărâre intră în vigoare, în termen de 10 zile, de la aducerea la cunoștință publică.

Art. X Celelalte prevederi ale HCL nr. 204/2017 și a anexelor acesteia, rămân neschimbate.

Art. XI Prezenta hotărâre se comunică la:

Primarul Municipiului Baia Mare;
Instituția Prefectului - Județul Maramureș;
Direcția Administrare Patrimoniu;
Direcția Poliția Locală;
Arhitectul Șef;
Direcția de Venituri;
Compartimentul Pregătire Elaborare Documente;
Se aduce la cunoștința publică.

INIȚIATOR
p. Primar
Viceprimar desemnat
Ioan Doru Dăncuș

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
Lia Augusta Mureșan
Secretar general

Nr. _____ din 07.02.2024

RAPORT PRIVIND COMPLETAREA RAPORTULUI DE SPECIALITATE NR. 53643 DIN 12.12.2023

privind fundamentarea elaborării proiectului de hotărâre, având ca obiect modificarea unor articole din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017 - Regulament de emitere a acordului și a autorizației de funcționare operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al Municipiului Baia Mare

În temeiul prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, se constată că după aducerea la cunoștință publică a proiectului de hotărâre privind modificarea Anexei 1 la H.C.L. Baia Mare nr. 204/2017, sub nr. 3253/22.01.2024, a fost înregistrată adresa formulată de domnul Mircea Ciriț - consilier local Baia Mare, referitoare la obiecțiuni cu privire la acest proiect de hotărâre.

Obiecțiunea formulată se referă la prevederea privind solicitarea cu ocazia depunerii documentației necesare obținerii acordului/autorizației de funcționare, a actului de identitate al administratorului/asociatului în original.

Astfel, obiecțiunea formulată a fost analizată iar recomandarea a fost preluată, motiv pentru care, la art. III din proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării art. 11 din Anexa 1 la H.C.L. Baia Mare nr. 204/2017, la alin. 1 sintagma "Act de identitate administrator/asociat – în original", a fost înlocuită cu sintagma "Act de identitate administrator/asociat – în fotocopie certificată pentru conformitate cu originalul", în timp ce celelalte prevederi rămân nemodificate.

Căraușan Anca
șef Serviciu Corp Control

RAPORT DE SPECIALITATE

privind fundamentarea elaborării proiectului de hotărâre, având ca obiect modificarea unor articole din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017 - Regulament de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al Municipiului Baia Mare

Având în vedere faptul că art. 3 lit a și art. 7 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, privind aprobarea Regulamentului de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al Municipiului Baia Mare, au fost anulate prin Sentința civilă nr. 6819/10.12.2020 a Tribunalului București, rămasă definitivă prin Decizia civilă nr. 2445/18.11.2021, pronunțată de Curtea de Apel București.

De asemenea, în cazul unora au intervenit modificări ale legislației (ex. OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, respectiv Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale) iar în ce privește cuantumul amenzilor prevăzute de HCL, consider că acesta este unul scăzut raportat la faptele care constituie contravenții, astfel că sancțiunile aplicate contravenienților, nu sunt proporționale cu gradul de pericol social, natura și gravitatea faptei săvârșite, ceea ce îi determină pe aceștia să nu respecte prevederile din Regulamentul în cauză.

Astfel, considerăm că se impune aprobarea unei hotărâri care să modifice unele articole din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, astfel încât prevederile acestora să fie puse în concordanță cu Sentința civilă nr. 6819/10.12.2020 a Tribunalului București, respectiv cu legislația în vigoare, în vederea creării unui cadru juridic unitar, pentru constatarea și sancționarea faptelor ce constituie contravenții, precum și cadrul legal necesar asigurării un climat adecvat pentru desfășurarea de activități economice pe raza Municipiului Baia Mare.

Temeiul legal al propunerii noastre îl constituie prevederile O.G nr. 99 din 29 august 2000 R. privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu toate modificările și completările ulterioare, Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, Legea nr.155/2010, a Poliției Locale, H.G 1332/2010, pentru aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a Poliției Locale, precum și Sentința civilă nr. 6819/10.12.2020 a Tribunalului București, rămasă definitivă prin Decizia civilă nr. 2445/18.11.2021, pronunțată de Curtea de Apel București.

Potrivit O.G. nr. 99/2000 R., Autoritățile publice locale asigură dezvoltarea armonioasă a rețelei și tipurilor de distribuție, respectiv promovarea întreprinderilor mici și mijlocii cu activitate de comercializare a produselor și serviciilor de piață.

Tot odată, exercitarea de activități economice în zone publice, este supusă acordului autorităților administrației publice locale, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii și a planurilor de urbanism.

Sunt exceptate de la obținerea acordului de funcționare, activitățile de comercializare având ca obiect:

- a)** produsele medicamentoase, dispozitivele medicale;
- b)** produsele agricole și agroalimentare vândute de producătorii agricoli individuali în baza certificatului de producător;
- c)** combustibilii pentru uzul mijloacelor de transport, inclusiv cei comercializați prin stații de distribuție;
- d)** bunurile din producția proprie a meșteșugarilor individuali vândute la locurile de producție;
- e)** lucrările, brevetele și invențiile, precum și publicațiile de natură științifică sau informativă realizate de titularii acestora;
- f)** tipăriturile, pliantele, broșurile și albumele, realizate în scopul prezentării patrimoniului cultural deținut de muzee, centre de cultură, teatre sau alte instituții similare acestora, ori bunurile culturale sau cu caracter promoțional specifice activității instituțiilor culturale, și comercializate prin fondul propriu al fiecărei instituții culturale sau cu prilejul unor manifestări cultural-artistice organizate de acestea;
- g)** mărfurile vândute către vizitatori, în cadrul festivalurilor, târgurilor, saloanelor sau al altor manifestări expoziționale, cu condiția ca acestea să facă obiectul manifestărilor respective;
- h)** produsele confiscate și valorificate conform dispozițiilor legale în vigoare;
- i)** produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că este oportună elaborarea unui proiect de hotărâre, având ca obiect modificarea unor reglementări în ce privește emiterea acordului de funcționare, operatorilor economici care desfășoară activități comerciale pe teritoriul administrativ al Municipiului Baia Mare, respectiv stabilirea de noi sancțiunilor pentru faptele care constituie contravenții în domeniul economic, în scopul prevenirii și limitării săvârșirii faptelor contravenționale pe teritoriul municipiului Baia Mare.

Anca Căraușan
Șef Serviciu Corp Control



PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Nr. 53642 din 12.12.2023

REFERAT DE APROBARE

Privind modificarea Anexei 1 la HCL nr. 204/2017 - Regulament de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al municipiului Baia Mare.

La data prezentei, constat că art. 3 lit a și art. 7 din Anexa 1 la HCL nr. 204/2017, privind aprobarea Regulamentului de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al municipiului Baia Mare, au fost anulate prin Sentința civilă nr. 6819/10.12.2020, rămasă definitivă prin Decizia civilă nr. 2445/18.11.2021, pronunțată de Curtea de Apel București.

De asemenea, în cazul unora au intervenit modificări ale legislației (ex. OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, respectiv Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale) iar în ce privește quantumul amenzilor prevăzute de HCL, consider că acesta este unul scăzut raportat la faptele care constituie contravenții, astfel că sancțiunile aplicate contravenienților, nu sunt proporționale cu gradul de pericol social, natura și gravitatea faptei săvârșite, ceea ce îi determină pe aceștia să nu respecte prevederile din Regulamentul în cauză.

Având în vedere cele de mai sus, propun aprobarea proiectului de hotărâre privind modificarea Anexei 1 la HCL nr. 204/2017 - Regulament de emitere a acordului și a autorizației de funcționare a operatorilor economici care desfășoară activități comerciale, alimentație publică, prestări servicii, producție și altele pe teritoriul administrativ al municipiului Baia Mare.

Initiator,
p. Primar
Viceprimar desemnat
Ioan Doru Dăncuș